



REGIONE PUGLIA



PREFETTURA DI LECCE



COMUNE DI GALLIPOLI

PRE-INTESA PER IL RAFFORZAMENTO DEI PRINCIPI DI LEGALITÀ NELLO SVOLGIMENTO DELLE ATTIVITÀ ECONOMICHE E PER LA SOTTOSCRIZIONE DI UN ACCORDO INTEGRATO PER LA SICUREZZA E PER LO SVILUPPO DEL TERRITORIO DI GALLIPOLI.

PREMESSO CHE:

- ✓ la sicurezza dei cittadini ed il rispetto della legalità, anche nei contesti economici e produttivi ove si esplica la personalità e l'attività degli operatori economici, singoli o associati, costituisce un bene primario da tutelare ed incrementare attraverso ogni forma di collaborazione e sinergia tra l'attività degli organi statali preposti alla sicurezza pubblica, amministrazioni territoriali, associazioni datoriali ed operatori economici, nel rispetto dei diversi ambiti di competenza, nel quadro di una sicurezza il più possibile integrata e partecipata; - che, in tal senso, sia il legislatore nazionale e regionale che le direttive ministeriali e delle regioni hanno in più occasioni dichiarato l'esigenza di rafforzare, nell'ambito di una azione di sviluppo territoriale, i presidi di legalità nel quadro di un efficace rapporto di collaborazione fra istituzioni in attuazione di politiche integrate e coordinate di governo della sicurezza, anche attraverso gli strumenti pattizi dei protocolli d'intesa; - che su tali linee il legislatore nazionale ha previsto con l'art. 6 bis del Decreto Legge 14 agosto 2013, n. 94,

convertito nella della Legge 15 ottobre 2013, n. 119, lo strumento degli accordi territoriali di sicurezza integrata per lo sviluppo in base al quale, per le aree interessate da iniziative di sviluppo territoriale "gli accordi tra il Ministero dell'Interno, le Regioni e gli Enti Locali, stipulati ai sensi dell'art. 1, comma 439, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, possono prevedere la contribuzione di altri Enti pubblici, anche non economici, e di soggetti privati, finalizzata al sostegno strumentale, finanziario e logistico delle attività di promozione della sicurezza dei cittadini, del controllo del territorio e del soccorso pubblico", peraltro in conformità agli indirizzi dettati dall'art. 118, terzo comma, della Costituzione, secondo cui la legge statale disciplina forme di coordinamento fra Stato e Regioni in materia di ordine pubblico e sicurezza;

- ✓ lo Statuto della Regione Puglia definisce un quadro avanzato di principi nei rapporti della Regione con le autonomie locali rivolti alla necessità della partecipazione dei cittadini e dei residenti alla elaborazione delle politiche pubbliche, ai valori del confronto come metodo di governo nei rapporti con gli enti locali. Ciò sulla scorta dei principi di sussidiarietà sociale e istituzionale, in quanto la Regione favorisce la partecipazione delle autonomie locali e funzionali e delle formazioni sociali all'esercizio dell'attività legislativa, nonché per la promozione della qualità della vita dei cittadini e di salvaguardia delle risorse idriche e naturali di sviluppo sostenibile, valorizzando le risorse e le vocazioni territoriali con azioni di concertazione istituzionale, nel rispetto dell'ambiente, sostenendo altresì la cultura, l'arte, la musica e lo sport;
- ✓ il territorio di Gallipoli, per la grossa attrattiva turistica, cresciuta ulteriormente in quest'ultima estate, è fortemente esposto a forme di infiltrazione da parte di organizzazioni criminali, circostanza che

rende assolutamente necessaria una programmazione di attività di prevenzione amministrativa;

✓ sulla base dell'art. 6 bis del Decreto Legge 14 agosto 2013, n. 94, convertito nella Legge 15 ottobre 2013, n. 119 sopra richiamato, le locali Sezioni delle sotto elencate Associazioni di categoria hanno dichiarato il proprio interesse e la propria disponibilità, assicurando forme di collaborazione da individuare e codificare con successivo atto, a sostenere iniziative volte al perseguimento e al rafforzamento dei principi di legalità nello svolgimento delle attività economiche nella prospettiva di una crescita sociale:

- Ance Lecce;
- Confindustria - Sezione Turismo;
- Ferbalneari Salento;
- Federalberghi Lecce;
- Confcommercio Lecce;
- Confesercenti Lecce - Assoturismo;
- Associazione "Operatori Turistici Gallipoli";
- Silb;
- Associazione "B&B Gallipoli";
- F.a.i.t.a. Lecce Federcamping;
- S.i.b.;
- Associazione "Gallipoli Città Bella".

✓ in data 9 ottobre 2012 e in data 19 ottobre 2013 la Prefettura di Lecce ed il Comune di Gallipoli hanno sottoscritto protocolli d'intesa per la promozione della trasparenza e l'attuazione della legalità negli appalti pubblici, ai fini della salvaguardia degli stessi da eventuali tentativi di condizionamento, pressione o infiltrazione mafiosa, comprendendo, oltre alle attività dei settori sensibili indicati nel comma 53, dell'art. 1 della Legge n. 190/2012, anche le attività

turistiche quali: esercizio di locali di pubblico trattenimento, stabilimenti di bagni, esercizio di autorimessa e parcheggi e noleggio di autoveicoli;

- ✓ il citato protocollo di legalità del 19 ottobre 2013 prevede, in particolare, l'espletamento di adempimenti ed attività a fini di prevenzione in occasione dei procedimenti di rilascio delle autorizzazioni e delle licenze amministrative;

CONSIDERATO CHE:

- ✓ la Regione Puglia, la Prefettura di Lecce e il Comune di Gallipoli intendono agevolare al massimo le attività economiche che si svolgono sul territorio, con particolare riguardo al turismo e alla pesca, attraverso una più intensa collaborazione istituzionale che abbia come obiettivi il rafforzamento dei principi di legalità e di convivenza civile in una prospettiva di crescita sociale diffusa e sostenibile;

LE PARTI CONVENGONO

Art. 1

- ✓ Ai fini degli obiettivi precisati nelle premesse, si individuano le sotto elencate attività la cui salvaguardia da tentativi di condizionamento, pressione o infiltrazione malavitosa risulta di preminente interesse sociale:
 - esercizio di locali di pubblico trattenimento;
 - attività relativa alla balneazione e agli stabilimenti di bagni;
 - esercizio di attività commerciali;
 - vendita all'ingrosso e al dettaglio del pescato;
 - esercizio di autorimessa e parcheggi;

- noleggio autoveicoli; attività nel settore edile;
- trasporto di materiali in discarica per conto terzi;
- trasporto e smaltimento di rifiuti;
- estrazione, fornitura e trasporto di terra e materiali inerti;
- confezionamento, fornitura e trasporto di calcestruzzo e di bitume;
- noli a freddo di macchinari;
- fornitura di ferro lavorato;
- noli a caldo;
- autotrasporto per conto terzi;
- guardiania dei cantieri.

Art. 2

- ✓ Con successivo accordo da sottoscrivere, secondo le modalità di cui all'art. 1, comma 439, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, saranno puntualmente individuati gli impegni e le modalità di espletamento degli stessi che rimarranno a carico della Regione Puglia, della Prefettura di Lecce, del Comune di Gallipoli e delle Associazioni di categoria per il raggiungimento delle finalità già riepilogate nelle premesse del presente atto. L'intesa definirà un percorso di collaborazione interistituzionale e di condivisione di intenti con le Categorie economiche, che tenderà a prevenire già in fase amministrativa qualsiasi forma di infiltrazione criminale.

Art. 3

- ✓ L'accordo dovrà prevedere concrete azioni di prevenzione fondate, in prima battuta, su controlli amministrativi. In particolare, sarà attribuito allo Sportello Unico delle Attività Produttive del Comune di Gallipoli il compito di segnalare le situazioni che presentano

particolari indici di rischio. Il S.U.A.P. sottoporrà alla verifica dell'Ufficio Antimafia della Prefettura un campione significativo delle segnalazioni certificate di inizio attività riguardanti ad esempio: nuova apertura, sub ingresso o variazioni soggettive qualora vi siano stati diversi di cambi di gestione nell'ultimo quinquennio, qualora il richiedente abbia un'età anagrafica superiore a 60 anni, nonché in relazione alla tipologia della struttura ricettiva interessata. Tale verifica potrà riguardare anche tutte le s.c.i.a. relative alle attività i cui titolari siano stati interessati nell'ultimo triennio da violazioni amministrative ovvero penali correlate alle attività oggetto di licenza, nonché le strutture ricettive interessate nell'ultimo triennio da almeno due cambi di gestione.

- ✓ Successivamente a tale fase di controllo amministrativo si innesteranno gli approfondimenti delle Forze di Polizia a seguito di confronto in sede di Gruppo Provinciale Interforze coordinato dalla Prefettura.
- ✓ A detta attività si procederà con un rafforzamento del controllo del territorio attraverso sistemi di vigilanza passiva quali l'installazione di impianti di video sorveglianza.
- ✓ La collaborazione con la Regione Puglia si espletterà sui temi dell'edilizia pubblica e privata, sulla salvaguardia dell'ambiente, delle risorse idriche e naturali, nonché sulle disponibilità tecniche e finanziarie che potrà assegnare al Comune di Gallipoli per la risoluzione delle complesse problematiche che insorgono sul territorio, contraddistinto da flussi turistici eccezionali.
- ✓ L'intesa con le Associazioni di categoria riguarderà le modalità, i periodi e gli orari di esercizio delle attività, la rispondenza delle strutture utilizzate alla normativa in vigore, le risorse finanziarie

dirette ad integrare le disponibilità stanziare dalla parte pubblica, la programmazione e la tempistica inerenti il rilascio delle autorizzazioni amministrative, più in generale la collaborazione, la trasparenza e il rispetto della legislazione vigente, nonché delle regole di convivenza sociale.

- ✓ La Pre Intesa avrà durata sino alla sottoscrizione dell'accordo definitivo.

Gallipoli, 17 Novembre 2015

Per la Regione Puglia IL PRESIDENTE
(Dr. Michele EMILIANO)

Per la Prefettura di Lecce IL PREFETTO
(Dr. Claudio PALOMBA)

Per il Comune di Gallipoli IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
(Dr. Guido APREA)

Per Ance

Per Confindustria - Sezione Turismo

Per Ferbalneari Salento

Per Federalberghi Lecce

Per Confcommercio Lecce

Per Confesercenti Lecce - Assoturismo

Per Operatori Turistici

Per Silb

Per B&B Gallipoli

Per F.a.i.t.a. Lecce Federcamping

Per S.i.b.

Per "Gallipoli Città Bella"
